



SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 21/11209-1
Saksbehandler Anne Holten

Utkast til planprogram for kommuneplanens arealdel 2023 - 2034 Nordre Follo kommune

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Utvalg for areal, klima og byggesak	24.08.2021	61/21
2 Formannskapet	26.08.2021	80/21

Utvalg for areal, klima og byggesak har behandlet saken i møte 24.08.2021 sak 61/21

Behandling:

Orientering v/ Anne Holten, fagsjef samfunnsplanlegging, Eiendom, by og samfunn.

Utvalg for areal, klima og byggesak fremmet følgende fellesforslag til 2 tilleggspunkt:

«- Kommunedirektøren bes legge fram et justert forslag til Formannskapets behandling 26. august på skjemaet for arealinnspill.

- Kommunedirektøren bes legge til rette for et informasjonstiltak i god tid før høringsfristen. Dette annonseres når planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn.»

Votering:

Kommunedirektørens innstilling støttes enstemmig.

Utvalgets fellesforslag støttes enstemmig.

Utvalg for areal, klima og byggesaks innstilling 24.08.2021:

- Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel 2023-2034 legges ut til høring og offentlig ettersyn, med frist for innspill 1. november 2021. Det varsles samtidig oppstart av arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel for Nordre Follo kommune.
- Kommunedirektøren bes legge fram et justert forslag til Formannskapets behandling 26. august på skjemaet for arealinnspill.
- Kommunedirektøren bes legge til rette for et informasjonstiltak i god tid før høringsfristen. Dette annonseres når planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn.

Formannskapet har behandlet saken i møte 26.08.2021 sak 80/21

Behandling:

Innstillinger og uttalelser fra utvalg er gjort kjent for Formannskapet før møtet.

Formannskapet foreslår endringer i skjema for arealinnspill til kommuneplanens arealdel under overskriften «Transportbehov, kollektivdekning».

Samfunnsforhold	
Overordnede føringer Er innspillet i tråd med kommunens arealstrategier gjengitt i planprogrammet?	
Prioriterte utbyggingsområder Ligger området innenfor prioriterte utbyggingsområder i gjeldende arealdel Ski og Oppegård temakart 1?	
Transportbehov, kollektivdekning, 1. Innenfor 1 km fra Ski stasjon og Kolbotn stasjon? 2. Høyfrekvent busstilbud (hvor hyppige avganger)? Ny tekst: <ul style="list-style-type: none">- Avstand til nærmeste jernbanestasjon- Hvor ofte går det buss til Oslo sentrum/nærmeste jernbanestasjon? Oppgi avstand til nærmeste busstopp.	

Votering:

Det votes over Utvalg for areal, klima og byggesaks (AKB) innstilling

AKBs innstilling til kulepunkt 1 og 3 med Formannskapets forslag til endringer i skjema for arealinnspill til kommuneplanens arealdel under overskriften «Transportbehov, kollektivdekning» ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak 26.08.2021:

- Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel 2023-2034 legges ut til høring og offentlig ettersyn, med frist for innspill 1. november 2021. Det varsles samtidig oppstart av arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel for Nordre Follo kommune.
- Kommunedirektøren bes legge til rette for et informasjonstiltak i god tid før høringsfristen. Dette annonseres når planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn
- Endringer i skjema for arealinnspill til kommuneplanens arealdel under overskriften «Transportbehov, kollektivdekning»:

Samfunnsforhold	
Overordnede føringer Er innspillet i tråd med kommunens arealstrategier gjengitt i planprogrammet?	
Prioriterte utbyggingsområder Ligger området innenfor prioriterte utbyggingsområder i gjeldende arealdel Ski og Oppegård temakart 1?	
Transportbehov, kollektivdekning, 3. Innenfor 1 km fra Ski-stasjon og Kolbotn-stasjon? 4. Høyfrekvent busstilbud (hvor hyppige avganger)? Ny tekst: - Avstand til nærmeste jernbanestasjon - Hvor ofte går det buss til Oslo sentrum/nærmeste jernbanestasjon? Oppgi avstand til nærmeste busstopp.	

Saksfremlegg

Utkast til planprogram for kommuneplanens arealdel 2023 - 2034 Nordre Follo kommune

Kommunedirektørens innstilling

Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel 2023-2034 legges ut til høring og offentlig ettersyn, med frist for innspill 1. november 2021. Det varsles samtidig oppstart av arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel for Nordre Follo kommune.

Sammendrag

Utkast til planprogram beskriver hvordan kommunedirektøren foreslår å legge opp arbeidet med rulleringen av kommuneplanens arealdel. Planprogrammet beskriver formålet med planarbeidet, føringer og sentrale temaer, opplegg for medvirkning og fremdrift for planprosessen.

Kommunedirektøren legger fram utkast til planprogram med forslag om frist for innspill 1. november 2021. Planprogrammet vil, når det er endelig vedtatt, utgjøre formannskapetets bestilling til innhold og prosess for utarbeidelse av kommuneplanens arealdel.

Faktaopplysninger

Bakgrunn

I tråd med arealstrategi for Nordre Follo kommune, vedtatt i april 2020, startet forberedelse til arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel våren 2021. Som bakteppe for arbeidet, har folkevalgte første halvår 2021 deltatt på to digitale samlinger for å bli kjent med kommunens lokalsamfunn (16. januar) og bli presentert for temaer som er sentrale ved rullering av arealdelen (10. april).

Utkast til planprogram for rullering av arealdelen legges nå fram til første gangs behandling. Formell oppstart av kommuneplanarbeidet blir kunngjort samtidig som planprogrammet legges ut på høring og offentlig ettersyn.

Et planprogram er «en plan for planarbeidet» og skal gjøre rede for

- formål med planarbeidet
- utredningsbehov
- grunnlag for konsekvensvurderinger og risiko- og sårbarhetsanalyse
- plan- og medvirkningsprosess med frister og deltakelse

Utkast til planprogram for kommuneplanens arealdel 2023-2034 følger som vedlegg 1. Etter offentlig ettersyn blir endelig forslag til planprogram lagt fram for formannskapet til sluttbehandling.

Kommuneplanens arealdel er kommunens viktigste arealplan. Den er juridisk bindende, og styrer den langsiktige arealutviklingen i hele kommunen. Arealdelen skal sikre at arealbruken i kommunen bygger opp under mål og strategier i samfunnsdelen. Arealdelen består av en planbeskrivelse og plankart med tilhørende planbestemmelser, i tillegg til en konsekvensutredning av endringer i arealformål.

Arealdelen skal fastlegge hva de forskjellige arealene skal kunne brukes til, og i tråd med kommunale mål og nasjonal arealpolitikk gi føringer for mer detaljerte planer for enkeltområder. Arealdelen er styrende for kommunens områdeplaner, detaljplaner og byggetiltak.

Grunnlag for endringer i arealdelen og utredning av konsekvenser av endringsforslag

Ved kunngjøring av oppstart av kommuneplanen åpnes det for at private kan sende inn forslag til endret arealbruk, slik at disse kan bli vurdert i en tidlig fase. Forslag til endret arealbruk blir vurdert opp mot mål og strategier i kommuneplanens samfunnsdel, andre føringer gitt i planprogrammet og konsekvenser for helse, miljø og samfunn. Som vedlegg til planprogrammet følger et innspillskjema som inneholder de kriteriene som innsendte arealinnspill vil bli vurdert opp mot (vedlegg 2).

Relevante temaer i planarbeidet vil bli presentert for folkevalgte underveis i prosessen og være utgangspunkt for dialog og for medvirkning fra ulike grupper i flere faser av planprosessen. Planprogrammet gir rammer for medvirkning i planarbeidet og beskriver hovedfasene i prosessen. Opplegg for medvirkning vil bli konkretisert i en mer detaljert kommunikasjons- og medvirkningsplan med aktivitetsplan, som vil følge planprogrammet ved sluttbehandling. Det skal legges til rette for egne opplegg som sikrer barn og unges mulighet for medvirkning.

Lover og regler

Ved oppstart av arbeid med kommuneplanens arealdel skal det etter plan- og bygningsloven § 11-13 utarbeides et planprogram. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker.

Økonomiske konsekvenser

Midler til styrking av kunnskapsgrunnlaget for planarbeidet, og midler til medvirkningstiltak er lagt inn som konsekvensjustering i Mål- og rammesak 2022 som ble vedtatt i kommunestyret 16.06.21 (sak 82/21). Konsekvensjusteringen på kr 500 000 vil bli innarbeidet i Strategi- og handlingsplan 2022-2025.

Alternative løsninger

Plan- og bygningsloven stiller krav om utarbeidelse av planprogram for arbeidet med kommuneplanens arealdel. Kommunedirektøren foreslår i denne saken et planprogram som baserer seg på vedtatte føringer og har ikke sett det som hensiktsmessig å fremme alternative rammer for arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel.

Kommunedirektørens vurdering

Utkast til planprogram for kommuneplanens arealdel tar utgangspunkt i gjeldende føringer i kommuneplanens samfunnsdel og vedtatte temaplaner og strategier, som utgangspunkt for å utarbeide en ny samlet arealdel for Nordre Follo kommune. Kommunedirektøren mener at planprogrammet gir tydelige signaler om ønsket arealutvikling i kommunen og klare rammer for innhold og prosess for utarbeidelse av arealdelen.

Parallelt med høring av planprogrammet åpnes det for at private kan sende inn forslag til endret arealbruk. Kommunedirektøren anbefaler at forslag som ikke er i tråd med føringer gitt i planprogrammet, avvises tidlig gjennom en første grovsiling av innsendte forslag, og ikke blir gjenstand for videre konsekvensutredning. Et forslag til grovsiling vil bli lagt fram til politisk behandling ved sluttbehandling av planprogrammet. En slik siling vil bidra til at kommunen ikke bruker ressurser på konsekvensutredning av innspill som ikke vil føre fram.

Kommunedirektøren vil ved sluttbehandling av planprogrammet også belyse behov for arealer til kommunale formålsbygg og kommunaltekniske funksjoner.

Kommunedirektøren gjør oppmerksom på at det er lagt opp til en stram framdrift i planarbeidet. Om framdriften er realistisk, vil blant annet være avhengig av hvor omfattende forslag til endringer av arealformål kommunen mottar, eventuelle nye problemstillinger som kommer opp i planprosessen og konflikter knyttet til planforslaget, herunder innsigelser fra regionale og statlige myndigheter. Fram mot sluttbehandling av planprogrammet på nyåret 2022, vil kommunedirektøren ha et bedre bilde av hvor omfattende arbeidet med konsekvensutredninger av endringsforslag vil være.

Viken fylkeskommune utreder første halvår 2022 en rekke temaer som grunnlag for nye regionale planer for Viken. Analysegrunnlaget for de regionale planene vil også kunne gi ny kunnskap som påvirker kommunens arbeid med ny arealdel.

Kommunedirektøren anbefaler at planprogram for kommuneplanens arealdel 2023-2034 legges ut på høring og offentlig ettersyn i tråd med pbl. § 11-13, med frist for uttalelse 1. november 2021. Den samme fristen settes for å komme med innspill til endring av arealformål i kommuneplanen.

Ski, 08.07.2021

Øyvind Henriksen
kommunedirektør

Monica Lysebo
kommunalsjef

Vedlegg

Utkast Planprogram for kommuneplanens arealdel 2023-2034 Nordre Follo kommune
Skjema for arealinnspill til kommuneplanens arealdel