



Nordre Follo
kommune

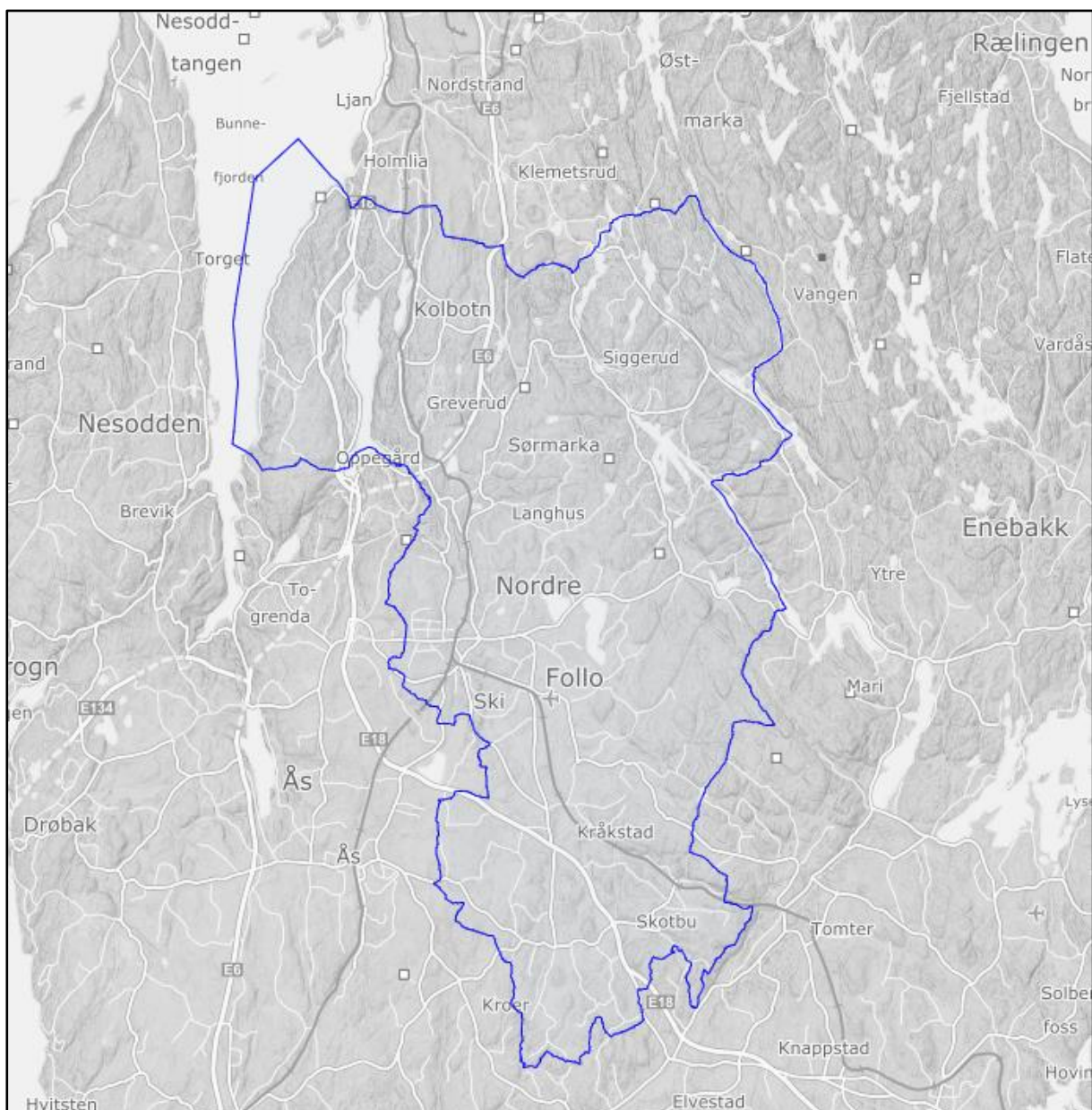
Planprogram for kommunedelplan naturmangfold

23.03.2020

Status: Høringsutkast
Datert: 23.03.2020

Varsling om oppstart: 16.06.2020
Høringfrist: 01.09.2020
Stadfestet av: dd.mm.20xx
kommunestyret/utvalg:
Sak: 20/07146

Kommune: Nordre Follo kommune



Innholdsfortegnelse

1. INNLEDNING	4
1.1 Hensikten med planarbeidet.....	4
1.2 Grunnlag for planarbeidet.....	4
1.3 Plantype.....	4
1.4 Planområdet.....	5
1.5 Krav om planprogram.....	5
2 FØRINGER OG RETNINGSLINJER.....	6
2.1 Nasjonale føringer og retningslinjer.....	6
2.2 Regionale føringer og retningslinjer.....	6
2.3 Kommunale føringer og vedtak.....	6
3 MÅLSETNINGER FOR PLANARBEIDET	7
4 BESKRIVELSE AV PLANPROSESSEN.....	8
4.1 Sentrale temaer og problemstillinger	8
4.2 Opplegg for medvirkning.....	8
4.3 Fremdrift.....	9

1. Innledning

1.1 Hensikten med planarbeidet

Ski kommune utarbeidet i 2016-2017 en kommunedelplan for naturmangfold. Planen kom til som følge av deltagelse i et nasjonalt pilotprosjekt ledet av Miljødirektoratet. Pilotprosjektet var en direkte oppfølging av Meld.St. 14 (2015-16) *Natur for livet – norsk handlingsplan for naturmangfold*, hvor Regjeringen ønsket uttesting av om nettopp kommunedelplaner var et egnet verktøy for å ta vare på naturmangfold:

«Regjeringen ønsker å legge til rette for at kommunene kan øke sin kompetanse om naturmangfold. Regjeringen foreslår at dette skal skje gjennom et godt kunnskapsgrunnlag og økt veiledning, og gjennom et pilotprosjekt om kommunedelplaner for naturmangfold. I dette pilotprosjektet vil det bli lagt vekt på de verdiene som naturmangfoldet representerer i nasjonal, regional og lokal sammenheng.»

Basert på prosessen og sluttresultatet til pilotkommunene, skrev Miljødirektoratet en evalueringsrapport til Klima- og miljødepartementet hvor de konkluderer med at kommunedelplan for naturmangfold «er en type plan som alle kommuner vil ha nytte av å utarbeide» og foreslår en permanent satsing.

I forbindelse med kommunesammenslåingen skal det utarbeides en ny kommunedelplan for naturmangfold for hele Nordre Follo.

Hovedmålet med kommunedelplanen for naturmangfold er å få en helhetlig oversikt over verdifulle naturområder og arter i Nordre Follo kommune. Planen skal bli et retningsgivende styringsverktøy for kommunen og gi et bedre beslutningsgrunnlag for å avveie ulike interesser, forenkle saksbehandlingen og skape mer forutsigbarhet. Det er samtidig et delmål å utløse engasjement og oppfordre til medvirkning og eierskap til planen, og at vi i løpet av prosjektet får økt kompetanse både internt og eksternt om naturmangfoldet i kommunen.

Forhåpentlig vil arbeidet sette enda mer fokus på naturen i Nordre Follo og gi næringslivet, offentlig forvaltning, grunneiere og andre et styrket insentiv til å ta vare på naturverdiene som finnes her.

1.2 Grunnlag for planarbeidet

- Kommuneplan 2019-2030
- Kommunedelplan for naturmangfold – Ski kommune 2017

1.3 Plantype

Tematisk kommunedelplan.

1.4 Planområdet

Planen omfatter hele Nordre Follo kommune.

Kommunedelplanen vil ta utgangspunkt i eksisterende kunnskap. Kartleggingsnivået i Nordre Follo kommune er stort sett godt og av tilfredsstillende dato. Det eksisterer dog noen kunnskapshull, som planarbeidet vil ta sikte på å bidra til å tette helt eller delvis.

All informasjon fra tidligere kartlegginger, samt den tidligere kommunedelplanen for naturmangfold i Ski kommune, er digitalisert og tilgjengelig i Kommunekart. Informasjon om særlig sårbare arter (eks. reirplasser for rovfugl, spillplasser for skogshøns) er unntatt offentlighet, men tilgjengelig for prosjektgruppen. I Artsdatabanken finnes registreringer av enkeltarter.

1.5 Krav om planprogram

Forskrift om konsekvensutredninger fastsetter at planer som etter forskriftenes §§ 6-8 kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn skal konsekvens utredes i tråd med forskriften. Forskriftens § 6 a) slår fast at kommunedelplaner er planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding.

Et høringsutkast til planprogram skal legges ut til offentlig ettersyn samtidig med at oppstart av planarbeidet kunngjøres. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses som viktige for miljø og samfunn. Det skal utarbeides kart som viser hvilket område planen skal gjelde for, og det skal gjøres rede for hvilke tema som skal utredes. Det skal også gjøres rede for hvordan prosessen vil forløpe, med blant annet fremdrift og muligheter for medvirkning. Basert på planprogrammet utarbeides det et forslag til kommunedelplan for naturmangfold. Da dette er en tematisk kommunedelplan gjøres det oppmerksom på at planen (inkludert kartet) ikke vil bli juridisk bindende.

2 Føringer og retningslinjer

2.1 Nasjonale føringer og retningslinjer

- [Forbud mot tiltak mv. langs sjø og vassdrag](#) (jf. pbl § 1-8)
- [Vannressursloven](#) (jf. § 11)
- [Naturmangfoldloven](#) (jf. kap. II, III og IV)

2.2 Regionale føringer og retningslinjer

- [Regional plan for vannforvaltning for Glomma vannregion 2016-2021](#)

2.3 Kommunale føringer og vedtak

- [Kommuneplan for Nordre Follo 2019-2030](#)
- [Kommunedelplan for naturmangfold \(Ski kommune\) 2017](#)

3 Målsetninger for planarbeidet

Hovedformålet med kommunedelplanen for naturmangfold, er å få en helhetlig oversikt over verdifulle naturområder og arter i Nordre Follo kommune. I tillegg vil planen også ta for seg viktige økologiske funksjonsområder. Slike områder kvalifiserer ikke alltid som verdifull natur i henhold til kartleggingshåndboken, men kan likevel være svært viktige for langsiktig overlevelse.

Planen skal bli et retningsgivende styringsverktøy for kommunen og gi et bedre beslutningsgrunnlag for å avveie ulike interesser, forenkle saksbehandlingen og skape mer forutsigbarhet. Den skal gi økt kunnskap og kompetanse om naturmangfoldet i kommunen, både internt (administrasjon og politikere) og eksternt (utbyggere og innbyggere).

Forventede effekter inkluderer blant annet bedre forutsetninger for å utøve arealforvaltning i henhold til naturmangfoldlovens krav til offentlig beslutningstaking; økt forutsigbarhet og effektivitet i planprosesser; forebygging og forhindring av konflikt og innsigelse i påfølgende planarbeider; bedre lokal forankring for avveiningene mellom vern og bruk; best mulig kunnskapsgrunnlag for fremtidige rullinger av kommuneplanen.

4 Beskrivelse av planprosessen

4.1 Sentrale temaer og problemstillinger

Varsel om oppstart av arbeidet med kommunedelplanen for naturmangfold gjøres samtidig med at planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn. Melding om oppstart av planarbeid og planprogrammet gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier og i avis.

Planprosessen vil ta utgangspunkt i tidligere Ski kommunes kommunedelplan for naturmangfold, for å benytte erfaringer fra denne og gjøre forbedringer. Det vil tas utgangspunkt i eksisterende kunnskap som foreligger for Nordre Follo kommune. Noe tilleggskartlegging vil utføres innenfor prosjektets tilgjengelige budsjettamme, med bakgrunn i de kunnskapshull som allerede er identifisert og kjent (i prioritert rekkefølge):

1. Insekter (kartlegging ved bruk av indikatorarter på myr (skog), kulturmark og eng generelt)
2. Oppdatering av enkelte eldre naturtyperegistreringer
3. Supplerende kartlegging av hule eiker

I tillegg til verdifulle naturtyper og truede og sårbare arter, vil planen også ta for seg viktig grønn infrastruktur som korridorer/forbindelser, nettverk og områder av lokal verdi. Slike områder kvalifiserer ikke alltid som verdifull natur i henhold til kartleggingshåndboken, men kan likevel være svært viktige økologiske funksjonsområder. Som eksempler kan nevnes overvintringsområder i tilknytning til amfibiedammer, samt natur som knytter enkeltstående leveområder og populasjoner sammen. Til dette vil det for en stor del benyttes kartdata fra modelleringer av grønn infrastruktur utført av Norsk Institutt for Naturforskning, som kommunen har tilgang til.

Det vil også være en viktig oppgave for prosjektet å identifisere ytterligere kartlegging- og kunnskapsbehov og områder med særlig behov for tilleggskartlegging.

I arbeidet med planen vil det utelukkende tas utgangspunkt i et områdes naturverdi. Andre faktorer, som f.eks. friluftsliv, økonomi, reguleringsstatus, planlagte arealendringer og lignende, vil regnes som ikke relevante for mandatet og vil ikke bli hensyntatt eller vektlagt i denne planen. Denne typen avveininger må gjøres i den enkelte saksbehandling, når/dersom det skulle bli aktuelt.

Det vil legges stor vekt på at resultatet blir både et håndterbart og nyttig hverdagsverktøy for forvaltningen, samtidig som det er lett tilgjengelig for innbyggere, utbyggere og andre interesserte. I tillegg må det på en enkelt måte kunne oppdateres og holdes levende, i takt med ny kunnskap og endringer.

4.2 Opplegg for medvirkning

Medvirkning fra både enkeltpersoner og lag/foreninger blir viktig, ikke minst når det gjelder å innhente verdifull lokalkunnskap. Det er satt av godt med tid til den delen av prosessen.

I løpet av høsten 2020 vil det arrangeres interne arbeidsseminarer for aktuelle ressurspersoner i administrasjonen.

Av ekstern medvirkning vil det bli invitert bredt og vidt, men innenfor temaet naturmangfold. Eksterne ressurspersoner (organisasjoner/lag og enkeltpersoner med god kunnskap om det lokale naturmangfoldet) vil bli invitert til en rekke temamøter i løpet av vinteren 2020/våren 2021.

- Botanikk og sopp
- Fugl
- Amfibier og reptiler
- Vilt/pattedyr
- Ferskvann/fisk/virvelløse dyr (limniske)
- Virvelløse dyr (terrestriske)
- Marint

Det vil avholdes eget møte for grunneiere, da deres kunnskap om naturverdier på egen eiendom gjerne favner flere av temaene.

Hensikten er å avholde arbeidsmøter i mindre grupper jevnlig gjennom det meste av arbeidsperioden med å forme et planforslag. Åpent plenumsmøte vil avholdes i forbindelse med at planforslaget legges ut til offentlig ettersyn.

Nordre Follo kommune deltar i Follo Miljøverngruppe, hvor de miljøansvarlige i alle Follo-kommunene er faste medlemmer. Presentasjon av planarbeidet underveis vil bidra til å sikre at planen harmonerer med det store bildet utenfor kommunegrensene.

Det legges opp til at Utvalget for Klima, teknikk og miljø holdes orientert via statusnotater i løpet av planarbeidet.

4.3 Fremdrift

Fremdrift er estimert slik:

Behandlingstrinn	Dato
Oppstart av planarbeid er varslet og forslag til planprogram er på høring	Juni 2020
Planprogram er fastsatt	Oktober 2020
Medvirkning	Vinter 2020/Vår 2021
Kartleggingsfase	Feltsesong 2021
Planforslag til 1. gangsbehandling	Høst 2021/Vinter 2021/'22
Planforslag er til offentlig ettersyn – 6 uker	Vinter 2021/2022
Behandling av innkomne merknader/innsspill	Vinter 2021/2022
Vedtaket er kunngjort	1. kvartal 2022

Etter høring vil innspillene vurderes av rådmannen og behandles politisk i stadfesting av planprogrammet.