

Nordre Follo kommune

Deres ref.:  
24/07137

Vår ref. (saksnr.):  
24/3469 - 8

Saksbeh.:  
Une Brita Skoe, 906 54 645

Dato:  
30.08.2024

## Høring av forslag til kommunal planstrategi og planprogram for rullering av kommuneplan - Nordre Follo kommune. Oslo kommunes uttalelse

Det vises til brev av 19.06.2024 fra Nordre Follo kommune vedrørende ovennevnte.

Vedlagt følger Oslo kommunes uttalelse i saken.

Vennlig hilsen

Monica Sollie  
fung. plan- og utbyggingssjef

Une Brita Skoe  
spesialrådgiver

Kopi til:  
Byantikvaren  
Bymiljøetaten  
Byrådsavdeling for miljø og samferdsel  
Byrådslederens kontor  
Eiendoms- og byfornyelsesetaten  
Klimaetaten  
Plan- og bygningsetaten

Vedlegg

Byrådets sak nr.: 22/24 - Nordre Follo kommune - Høring av forslag til kommunal planstrategi og planprogram for rullering av kommuneplan. Oslo kommunes uttalelse

Vår ref. (saksnr.):  
24/3469 - 7

Byrådets sak nr.:  
22/24

Vedtaksdato:  
30.08.2024

## Nordre Follo kommune - Høring av forslag til kommunal planstrategi og planprogram for rullering av kommuneplan. Oslo kommunes uttalelse

### Saksfremstilling:

Det vises til brev av 19.06.2024 fra Nordre Follo kommune vedrørende forslag til planstrategi 2024–2027 og planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel som er lagt ut på høring med frist for uttalelse innen 01.09.2024.

### Vedtakskompetanse:

Myndighet til å avgi uttalelse til nabokommuners plan- og utbyggingssaker er av bystyret delegert til byrådet med videredelegering til byråden for byutvikling, jf. byrådets vedtak av 03.07.2001, sak 1360, jf. bystyrets vedtak av 30.05.2001, sak 218.

### Vedtak/Oslo kommunes høringsuttalelse:

Oslo kommune viser til brev av 19.06.2024 fra Nordre Follo kommune vedrørende planstrategi 2024–2027 og planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel, som er lagt ut på høring med frist for uttalelse innen 01.09.2024.

### Planstrategi

#### Samarbeid

Nordre Follo og Oslo er nabokommuner, og er del av et felles bo- og arbeidsmarked. Kommunene er begge del av regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus (RP-AT), bybåndssamarbeidet og byveksttalen. Oslo kommune ønsker å fremheve viktigheten av at nåværende samarbeid mellom Oslo kommune og Nordre Follo fortsetter og styrkes, for å ivareta de overordnede bærekraftsmålene som begge kommunene har i sine planstrategier. Oslo kommune ønsker i tillegg å fremheve viktigheten av å samarbeide om arealbehov som det er hensiktsmessig å løse på tvers av kommune- og fylkesgrenser, herunder samarbeid for å løse regionens boligbehov og samarbeid om større idrettsanlegg.

#### Areal og transport

Oslo kommune er opptatt av å begrense bruk av bil som transportmiddel mellom omegnskommunene og Oslo. Planstrategien understreker at det økte transportbehovet må løses

gjennom kollektivtransport, sykkel og gange, og en samordnet areal- og transportutvikling. Oslo kommune støtter denne vurderingen, og vil understreke betydningen av at RP-AT fungerer som et virkemiddel for å redusere bruk av privatbil og oppnå våre felles klima- og miljømål. Oslo kommune støtter strategien om at boligveksten hovedsakelig skal skje i Ski og Kolbotn, og i prioriterte utbyggingsområder som ligger i gangavstand til togstasjoner eller i områder med høyfrekvente bussruter, som er i tråd med RP-AT. Oslo kommune vil også berømme Nordre Follo for å ha en god mobilitetsplan. Denne bør følges opp gjennom videre arbeid.

### Bylogistikk

Oslo kommune kan ikke se at bylogistikk er nevnt i høringsdokumentet. Oslo kommune mener dette bør omtales. God bylogistikk vil være nødvendig for å nå overordnede mål for klima og miljø, trafiksikkerhet, bedre bomiljø og nabolag og effektiv trafikkavvikling og arealknapphet i sentrumsområder. I pågående utviklingsprosjekt om bylogistikk, der også Nordre Follo kommune deltar, er bylogistikk definert slik: «Bylogistikk er å planlegge, administrere, organisere og gjennomføre vare-, utstyr-, og avfallsstrømmer og tilhørende tjenester og informasjon i, til, fra og gjennom sentrumsområder i hovedstadsområdet». Arbeidet med bylogistikk bør ha et regionalt perspektiv, og det er derfor avgjørende med et nært samarbeid mellom nabokommuner. For å oppnå en helhetlig tilnærming for bærekraftig områdeutvikling, bør bylogistikk sees i sammenheng med andre mobilitetsbehov.

### Oslofjorden og ferskvannsføremstene

Det er bra at Nordre Follo setter søkelys på tilstanden i Oslofjorden og ferskvannsføremstene, men det står ikke så mye om hvordan kommunen deltar i vannområdearbeidet. Som et minimum bør det vises til de regionale vannforvaltningsplanene som er vedtatt.

### Unngå - flytte - forbedre (UFF)

Oslo kommune mener det for Nordre Follo kan være nyttig å vurdere klimatiltak i arealplanleggingen mer systematisk i tråd med UFF-rammeverket. Dette rammeverket kan være nyttig for å kategorisere og prioritere tiltak i flere sektorer, som mobilitet, bygg og arealbruk. UFF beskrives av Klimautvalget 2050s NOU 2023:25 om omstilling til lavutslipp, samt Miljødirektoratets kunnskapsgrunnlag om klimatiltak mot 2030. "UFF" står for unngå, flytte og forbedre. Med større innsats på å legge til rette for å unngå aktiviteter, som for eksempel å redusere reisebehov ved å ha tjenester i tilknytning til bolig, kan man også spare for eksempel penger, natur, tid og areal. Dette vil være fordelaktig for både Nordre Follo og Oslo, slik at vi blant annet kan begrense unødvendig transport til hverandres kommuner.

### Klimatilpasning

Klimaendringene vil forsterke eksisterende utfordringer som nevnes i planstrategien som press på naturmangfold og dårlig vanntilstand. Klimaendringer nevnes som en av drivkreftene i planstrategien, men hensynet er noe manglende integrert i resten av strategien. I all utvikling bør robusthet til vær og klima være en forutsetning. Bygg og infrastruktur som skal bygges og vedlikeholdes fremover bør tåle vær og klima i hele sin levetid. Areal- og naturforvaltningen bør også ta høyde for den sterke innvirkningen klimaendringen vil ha på økosystemene både med tanke på temperatur, nedbør, tørke og ekstreme værhendelser. Innen folkehelse vil klimaendringer kunne bli en utfordring. Spesielt vil hetebølger være en utfordring for sårbare og marginaliserte grupper og bør inkluderes som en del av samfunnsplanleggingen. Det vil være en

fordel for Nordre Follo om hensynet til et klima i endring integreres på en mer helhetlig måte i planstrategien og det videre planarbeidet.

### Planprogram for rullering av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

#### Arealstrategier

Oslo kommune støtter intensjonen om å beholde arealstrategiene fra gjeldende samfunnsdel, som er i tråd med RP-AT. Oslo støtter også ambisjonen om å begrense antallet nye arealinnspill, særlig for bolig.

#### Arealnøytralitet

Oslo kommune vil videre berømme Nordre Follo for nybrottsarbeidet med arealnøytralitet og økologisk kompensasjon i gjeldende kommuneplan. Det er svært positivt at det legges opp til å videreutvikle dette arbeidet i rulleringen av kommuneplanen, blant annet gjennom utarbeiding av arealregnskap. Det bidrar også til forutsigbarhet at kommunen i planprogrammet er tydelig på at arealinnspill som omfatter ubebygde naturområder avvises gjennom en første grovsiling av innsendte forslag. Oslo kommune vil også peke på viktigheten av at prinsipper om arealnøytralitet bør følges av føringer som sikrer at uerstattelig natur ikke bygges ned, for eksempel naturskog og myr.

#### Masseforvaltning

Masseforvaltning nevnes som et tema som skal vurderes. Oslo kommune vil understreke at det er viktig å sikre mest mulig lokal, klimavennlig og sirkulær massehåndtering og at det derfor bør settes av arealer til massehåndtering. Et grep kan være å ta dette inn i områdereguleringer med bestemmelser som sørger for en plan for lokal massehåndtering hvor det også settes av areal. Massehåndtering må også diskuteres på et regionalt nivå, og vil bli et tema i kommende planarbeid for videreutvikling av regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus. Oslo kommune ser frem til god dialog og samarbeid med Nordre Follo kommune om dette.

#### Mobilitet

I arealdelen bør Nordre Follo legge inn et mål om tilstrekkelig lading (eller biogass eller hydrogen) langs hovedveier slik at framtidig transport kan være utslippsfri. Dette vil være ekstra viktig for å omstille næringstransporten ettersom de har lite tilgjengelige lade- og fyllmuligheter for fornybare drivstoff i Osloregionen i dag. Transportnæringen har oppgitt at manglende lade- og fyllinfrastruktur er en av de aller største barrierene for omstilling til fornybare drivstoff.

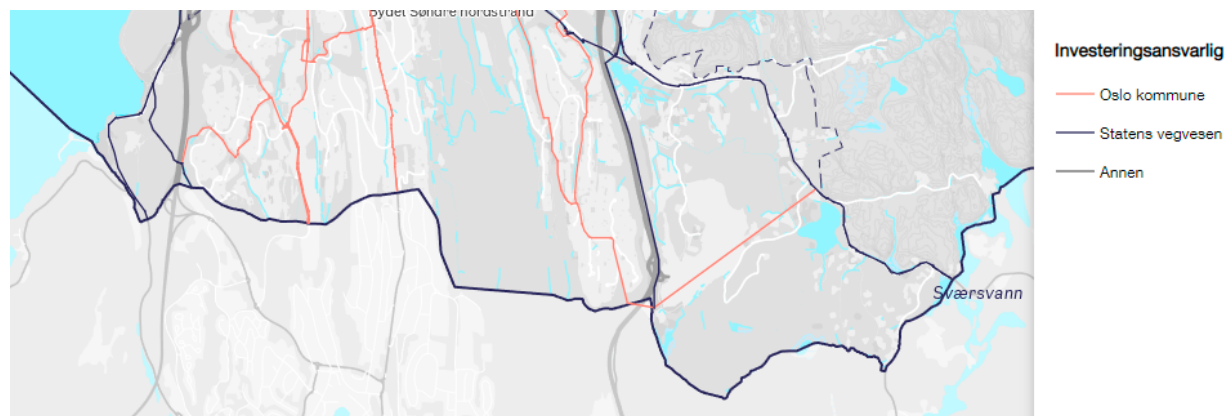
#### Innfartsparkering

Innfartsparkering er et viktig virkemiddel for å redusere biltrafikken inn til sentrumsområder, samtidig som det gir innbyggere mulighet til å benytte miljøvennlige transportmidler som kollektivtransport. Når Nordre Follo nå skal i gang med å revidere kommuneplanens arealdel vil Oslo kommune derfor oppfordre til å utrede hvor det eventuelt kan settes av areal til innfartsparkering.

#### Sykkelveier som krysser kommunegrensen

For å sikre gode muligheter for sykkelreiser mellom Nordre Follo og Oslo, bør kommuneplanarbeidet se på hvordan mulighetene for å oppgradere sykkelruter som krysser

kommunegrensa kan sikres ivaretatt i plan- og byggesaker. Kartet under viser hvem som har investeringsansvar for de ulike sykkelrutene i Oslo mot Nordre Follo.



### Naturmangfold

Ved Rosenholm finnes viktige naturverdier (kartlagte naturtyper) som må sees i sammenheng over kommunegrensen. Disse framgår av Miljødirektoratets Naturbase. Det er viktig at disse områdene ikke bygges ned.

Det er i regi av Oslo kommune gjennomført naturtypekartlegging etter metodikken beskrevet i DN-håndbok 13 på arealene der Oslo kommune er grunneier i Nordre Follo, samt på tilstøtende arealer til planområdet på Rosenholm. Avgrensing og faktaark for naturtypene framgår av Oslo kommunes kartløsning Naturkart for Oslo på lenken under. Avgrensingen av disse naturtypene avviker i noen tilfeller fra det som framgår av Miljødirektoratets Naturbase. Nordre Follo bør vurdere om det er informasjon i Oslo kommunes kartlegging som bør innarbeides i arbeidet med rullering av kommuneplanen. Avgrensingene kan om ønskelig oversendes som GIS-filer.

<https://www.oslo.kommune.no/miljo-og-klima/slik-jobber-vi-med-miljo-og-klima/natur-ogbiologisk-mangfold/naturkart-for-oslo/>

### Turveier og -stier

Nordre Follo og Oslo kommuner deler ansvar for både Oslomarka og viktige grøntområder i byggesonen som strekker seg på tvers av kommunegrensen. Disse grøntområdene er viktige områder for friluftsliv og rekreasjon, blant annet gjennom eksisterende nettverk av turveier og stier. Oslo kommune ser positivt på at Nordre Follo kommune fokuserer på betydningen av god helse i befolkningen, at Markagrensen skal opprettholdes, og at nærturområder skal ivaretas og styrkes. Dette er av stor betydning for at folk kan leve aktive liv i begge kommunene.

### Energiplanlegging

Oslo kommune savner en beskrivelse av at kommuneplanen skal legge føringer for kommunens videreutvikling av energisystemet. Energisystemet er et premiss for videre areal- og samfunnsutvikling. Klimaomstillingen krever kraft, og det kan føre til knapphet på effekt og nettkapasitet til Østlandet. Nordre Follo bør derfor jobbe systematisk for å videreutvikle energisystemet slik at det er tilpasset nullutslippssamfunnet og slik at Nordre Follo har et robust energisystem for ønsket arealutvikling. Rulleringen av kommuneplanen bør sikre at Nordre Follos kommuneplan inneholder prinsipper og krav til arealutviklingen som bidrar til at Nordre Follo reduserer energibruken der det er mulig (Unngå), bruker energien smartere gjennom fleksibel

energibruk (Flytte), og som bidrar til økt lokal fornybar energiproduksjon (Forbedre). Gjennom kommunal energiplanlegging, kan Nordre Follo dempe behovet for ny energiproduksjon og utbygging av overføringsnett i urørt natur, samtidig som kommunen sikrer energi og effekt til klimaomstillingen.

#### Konklusjon

Oslo kommune setter pris på at Nordre Follo planstrategi fremhever samarbeid med Oslo og andre nabokommuner som viktig, og at det foreslås kun nødvendige og begrensede revideringer av gjeldende planer. Oslo støtter Nordre Follo intensjon om å videreføre arealstrategiene fra gjeldende samfunnsdel, som er i tråd med Regional plan for areal og transport. Oslo har også innspill til endringer eller utfyllinger innenfor tema bylogistikk, Oslofjorden, klimatilpasning, mobilitet og energi.

James Stove Lorentzen

byråd

1.